

MANIFEST

DAVANT LA PROPOSICIÓ DE LLEI DE L'ESPORT I L'ACTIVITAT FÍSICA DE CATALUNYA

PLATAFORMA
ESPORT SOM TOTS

MANIFEST DAVANT LA PROPOSICIÓ DE LLEI DE L'ESPORT I L'ACTIVITAT FÍSICA DE CATALUNYA

Aquest **Manifest** recull la profunda inquietud d'una part important del sector de l'esport i l'activitat física de Catalunya en relació amb la Proposició de Llei de l'esport i l'activitat física de Catalunya (iniciativa núm. 202-00059/12), que inicià la seva tramitació al Parlament de Catalunya el 19 de novembre passat. La Proposició es tramita de manera conjunta amb la Iniciativa Legislativa Popular (ILP) sobre el mateix assumpte, presentada uns mesos abans per la Unió de Federacions Esportives de Catalunya (UFEC).

Els que signem aquest **Manifest** representem la gran part de la població que practica algun esport i/o activitat física a Catalunya, tant des del sector públic com des del sector privat associatiu i empresarial.

Han transcorregut quasi dues dècades des de la darrera Llei de l'esport de Catalunya i estem d'acord en la necessitat de renovar l'actual marc legislatiu perquè sigui més fidel a la realitat de la pràctica de l'esport i l'activitat física en la societat del segle XXI.

La incorporació del terme *activitat física* en el mateix enunciat de la Proposta de Llei fa entreveure la voluntat del legislador de regular de manera diferenciada l'esport respecte de l'activitat física i, per tant, inclou nous escenaris i agents del sector que prenen més protagonisme i que eren inexistents en el Decret legislatiu 1/2000 que aprovava la Llei actual.

De la mateixa manera, creiem que és totalment necessari plantejar un nou model de finançament, més estable i potent, que impulsi i ajudi a desenvolupar amb èxit totes les polítiques de promoció, participació i foment de l'esport i de l'activitat física a Catalunya, ja sigui des de l'àmbit públic com privat, tant des de la vessant associativa com empresarial.

Ens sentim amenaçats davant una Proposició de Llei de l'esport i l'activitat física que pretén implantar un model de sistema esportiu articulat entorn d'una entitat privada de nova creació, la Unió d'Esports de Catalunya, amb un protagonisme absolut i amb una clara voluntat excloent, intervencionista i recaptatòria. Una situació inèdita i d'actuació onerosa i intrusiva en l'exercici de les llibertats de la ciutadania que afectaria milers de catalans.

Som davant d'una Proposició que més que pretendre legislar a favor de la promoció i el foment d'estils de vida actius –ja sigui des del punt de vista de l'esport purament reglamentat, com des de qualsevol tipus de pràctica d'activitat física–, proposa mesures reguladores que precisament no facilitaran ni a la ciutadania, ni a les administracions, ni a les entitats esportives, ni a les empreses ni als professionals, la generació de més i millor esport i activitat física en la societat catalana.

Per aquesta raó, rebutgem la versió actual de la Proposició de Llei de l'esport i de l'activitat física, i molt especialment en tot allò que fa referència a la privatització de les polítiques de l'esport i l'activitat física a Catalunya, tal com s'exposa en els punts següents:

MANIFEST

CONTRA LA PRIVATITZACIÓ DE LES POLÍTIQUES DE L'ESPORT I L'ACTIVITAT FÍSICA DE CATALUNYA.

LA CIUTADANIA
HAURÀ DE PAGAR
MÉS PER FER ESPORT
I ACTIVITAT FÍSICA.

ES GENERARÀ UN MONOPOLI
PRIVAT EN LA GESTIÓ DE LES
LLICÈNCIES I ASSEGURANCES
OBLIGATÒRIES PER A LA
PRÀCTICA ESPORTIVA.

ES PRIVATITZARÀ EL
SISTEMA PÚBLIC DE
FINANÇAMENT PER AL
FOMENT DE L'ESPORT I
L'ACTIVITAT FÍSICA.

CATALUNYA SERÀ MENYS
COMPETITIVA EN L'ORGANITZACIÓ
D'ESDEVENIMENTS
ESPORTIUS DE MASSA.

”

CONTRA LA PRIVATITZACIÓ DE LES POLÍTIQUES**DE L'ESPORT I L'ACTIVITAT FÍSICA DE CATALUNYA.**

”

La Proposició de Llei planteja la creació d'una entitat privada, la Unió d'Esports de Catalunya (UEC), amb competències públiques –atribuïdes per imperatiu legal– sobre la gestió de les polítiques esportives i de l'activitat física de la Generalitat de Catalunya, tot generant un monopoli en l'emissió de les llicències i la gestió de les seves assegurances vinculades, encarint l'accés a la pràctica d'esport i d'activitat física, i privatitzant la gestió dels recursos econòmics públics per al foment de l'esport i l'activitat física.

La Proposició de Llei dona a aquesta entitat privada un tracte preferent en la col·laboració amb l'Administració catalana per a l'organització i l'execució de la política esportiva pública. I en queden afectats des del món local fins al privat associatiu i empresarial, en virtut d'unes atribucions inèdites i desorbitades.

Més concretament i amb referència al propi articulat de la Proposició de Llei, cal fer èmfasi als punts següents:

- **Serà una entitat privada omnipotent en el sector**, que disposarà de funcions públiques delegades i que, per tant, buidarà de competències la Secretaria General de l'Esport i debilitarà l'autonomia dels governs locals, reconeguda per la Constitució i l'Estatut de Catalunya.

- Col·laborar especialment amb el Govern de la Generalitat en la implantació i el desenvolupament de la política esportiva (*art. 4*).

- Col·laborar especialment amb el Consell Català de l'Esport i de l'Activitat Física en l'execució de la planificació i gestió esportiva de la Generalitat (*art. 8*).

- La UEC podrà establir mecanismes de col·laboració amb les administracions públiques i altres entitats per implementar programes esportius (*art. 111*).

- Organitzar i desenvolupar amb el Consell Català de l'Esport i de l'Activitat Física el Premi Nacional de l'Esport (*art. 8*).

- La UEC treballarà per promocionar la participació dels i les esportistes catalanes a les competicions i esdeveniments esportius de caràcter internacional (*art. 35*).

- La UEC formarà part de l'òrgan de govern de la Cambra arbitral i de mediació del Tribunal Català de l'Esport (*art. 131*).

- **Serà poc democràtica i representativa** de tots els agents que intervenen en el sector de l'esport i l'activitat física, ja que estarà liderada principalment per l'àmbit federatiu, que representa només el 25% de la població que fa esport i activitat física a Catalunya.

- L'òrgan de govern de la UEC serà l'assemblea general formada amb majoria absoluta per les federacions esportives (*art. 32*).

- **La política esportiva i d'activitat física de la Generalitat quedarà condicionada per una entitat privada.**

- La Secretaria General de l'Esport i l'Activitat Física ha de consultar a la UEC totes les seves actuacions generals (*art. 33*).

- El Consell Català de l'Esport i de l'Activitat Física està obligat a impulsar programes i mecanismes de col·laboració amb la UEC (*art. 34*).

- **La regulació jurídica de la Llei quedarà intervinguda, tot afectant en general el sistema català de l'esport i l'activitat física.**

- La Secretaria General de l'Esport i l'Activitat Física ha de consultar a la UEC el desenvolupament reglamentari de la Llei de l'esport (*art. 33*).

- **La política esportiva municipal d'equipaments i infraestructures esportives quedarà condicionada.**

- El Pla d'Infraestructures Esportives de Catalunya ha de ser informat preceptivament a la UEC (*art. 77*).

- **Intervindrà en altres aspectes del sistema esportiu no definits per la Llei.**

- La UEC podrà exercir altres funcions públiques que se li encarreguin (*art. 34*).

- **Generarà més complexitat i despesa administrativa** en l'Administració de la Generalitat, els governs locals i l'activitat econòmica de la ciutadania, les empreses i els professionals, la qual cosa contradiu el que estableix la Llei 16/2015: "Una administració moderna i eficient ha de simplificar les estructures administratives, eliminar duplicitats d'actuació (...)".

EN CONSEQÜÈNCIA:

”

LA CIUTADANIA HAURÀ DE PAGAR MÉS**PER FER ESPORT I ACTIVITAT FÍSICA.**

”

Les persones practicants d'esport i d'activitats físiques hauran de tramitar i pagar una llicència esportiva general per fer activitats físiques i esportives organitzades, amb independència de la durada i de la tipologia de l'espai on es duguin a terme. Això, sumat a l'IVA actual aplicable, representarà una barrera econòmica més d'accés als estils de vida actius i saludables, amb un increment de cost i un gravamen anual que haurà d'assumir la persona usuària.

Més concretament i amb referència al propi articulat de la Proposició de Llei, cal fer èmfasi als punts següents:

• **Les persones practicants d'esport i d'activitats físiques hauran de tramitar i pagar una llicència esportiva general per a la realització d'activitats físiques i esportives organitzades**, amb independència de la durada i de la tipologia de l'espai on es duguin a terme. Totes les activitats que es fan en un gimnàs o centre esportiu quedaran afectades.

- Per participar en esdeveniments de pràctica esportiva organitzada s'ha d'acreditar la llicència esportiva general. (...) Les entitats públiques o privades que organitzin activitats físiques o esportives, amb independència de la seva durada i de la tipologia de l'espai en què es realitzin, hauran d'exigir la llicència esportiva general corresponent a totes les persones que hi participin (*art. 53*).

• **La llicència esportiva general obligarà el practicant a pagar assegurances innecessàries.**

La persona practicant de qualsevol activitat física organitzada haurà de tenir una assegurança de responsabilitat civil al marge de la que tingui el centre. A més, obligarà a pagar altres assegurances per cobrir atenció sanitària i possibles indemnitzacions. O sigui, es tracta d'un nou impost, afegit a l'IVA, situació que només pot erosionar encara més l'accés a la pràctica d'esport i activitat física a Catalunya.

- Aquesta llicència inclourà, com a mínim, una cobertura que garanteixi les eventuais indemnitzacions, la responsabilitat civil adequada als riscos que comporti l'activitat i l'assistència sanitària (*art. 53*).

EN CONSEQÜÈNCIA:

”

**ES GENERARÀ UN MONOPOLI PRIVAT EN LA GESTIÓ
DE LES LLICÈNCIES I ASSEGURANCES OBLIGATÒRIES
PER A LA PRÀCTICA ESPORTIVA.**

”

Es dona en exclusivitat a la UEC l'emissió de la llicència esportiva obligatòria i, per tant, la gestió de la corresponent assegurança associada. Les llicències federatives ja són emeses per les diferents federacions esportives catalanes, que al mateix temps també seran entitats membres de la UEC. Una situació inadmissible i de risc, des del punt de vista del mercat de lliure competència.

Més concretament i amb referència al propi articulat de la Proposició de Llei, cal fer èmfasi als punts següents:

• **Es crearà un monopoli amb plena exclusivitat en l'emissió i gestió de les llicències esportives generals.**

- La UEC té la funció pública d'emetre les llicències esportives generals per a la pràctica esportiva (*art. 34*).

- Emetre les llicències esportives generals per a la pràctica d'activitat física i esportiva organitzada d'acord als termes d'aquesta Llei (*art. 43 a*).

• **L'esport escolar, universitari, de lleure, oficial, no oficial o mixt seran considerats tots com a esport federat i, per tant, hauran de tramitar la llicència federativa.** Totes les activitats esportives que efectuen els consells esportius, les associacions escolars, de famílies d'alumnes i les universitats, entre d'altres, seran considerades totes d'àmbit federatiu i, doncs, sotmeses a l'obligació corresponent de tramitació de la llicència

federativa. La llicència federativa serà emesa per la federació esportiva corresponent, que al mateix temps serà membre de la UEC.

- L'esport federat pot ser de caràcter escolar, universitari o de lleure i oficial, no oficial o mixt (*art. 41*).

• **Es generarà un monopoli privat del *big data* dels practicants d'esport i activitat física. Per a l'obtenció de la llicència general obligatòria per practicar qualsevol esport o activitat física organitzada, serà necessària la cessió de les dades personals dels practicants a una entitat privada (UEC). La UEC, a través de les seves federacions esportives, també disposarà de les dades personals dels esportistes de les llicències federatives, la qual cosa significarà que el *big data* de gran part dels practicants del sector de l'esport i l'activitat física estarà sota el control d'una única entitat privada; en definitiva, un monopoli privat.**

- En totes les llicències hauran de constar les dades personals (*art. 52*).

EN CONSEQÜÈNCIA:

”

ES PRIVATITZARÀ EL SISTEMA PÚBLIC DE FINANÇAMENT**PER AL FOMENT DE L'ESPORT I L'ACTIVITAT FÍSICA.**

”

La Proposició de Llei planteja la privatització del sistema de finançament, basat en la creació d'un fons per al foment de l'esport i l'activitat física que s'haurà de nodrir dels ingressos públics generats per les noves llicències esportives generals, d'un nou impost per a “esdeveniments esportius de massa” i d'altres impostos o taxes.

Més concretament i amb referència al propi articulat de la Proposició de Llei, cal fer èmfasi als punts següents:

• **Es privatitzarà la gestió d'un fons públic per al foment de l'esport i l'activitat física de Catalunya.**

Una entitat privada (UEC) serà l'encarregada de gestionar i distribuir els recursos econòmics públics obtinguts per les llicències, els impostos i les taxes pagades per la ciutadania.

- La UEC té la funció pública de gestionar i distribuir el Fons per al foment de l'esport català (*art. 34 b*).

- El Consell Català de l'Esport és l'encarregat de recaptar els ingressos que nodreixen el Fons. Així mateix, la Unió d'Esports de Catalunya és l'encarregada de gestionar el Fons (...). (*art. 111*).

• **La UEC s'assegurarà rebre recursos del Fons i després ja els gestionarà i distribuirà.** El desplegament reglamentari de la Llei haurà de garantir que la UEC pugui executar els programes esportius que es facin amb el Fons per al foment de l'esport.

- La UEC tindrà garantit el sistema de col·laboració i concertació per a l'execució dels programes esportius finançats pel Fons de foment de l'esport (*art. 112*).

EN CONSEQÜÈNCIA:

”

CATALUNYA SERÀ MENYS COMPETITIVA EN L'ORGANITZACIÓ D'ESDEVENIMENTS ESPORTIUS DE MASSA.

”

La Proposició de Llei afecta la competitivitat de Catalunya amb un nou impost.

Més concretament i amb referència al propi articulat de la Proposició de Llei, cal fer èmfasi als punts següents:

- **Es crearà un impost, anomenada “taxa esportiva”, per als “esdeveniments esportius de massa”** (denominació, per cert, poc afortunada per als esdeveniments esportius multitudinaris). Els organitzadors d'aquests esdeveniments hauran de preveure la taxa esmentada per a l'organització de curses esportives, populars, solidàries, campionats, esdeveniments esportius, etc. Aquest cost, ineludiblement, l'organitzador el repercutirà sobre els participants o assistents. Els grans “esdeveniments esportius de massa” suposen de manera indirecta un gran impacte econòmic on es duen a terme. També restarà competitivitat a Catalunya per ser seu organitzadora de grans esdeveniments amb relació a les altres comunitats autònomes de l'Estat, així com a nivell internacional.

- L'Administració de la Generalitat de Catalunya crearà, d'acord amb els mecanismes legalment previstos, l'impost sobre esdeveniments esportius de massa organitzats per persones, tant físiques com jurídiques, com a tribut propi de la Generalitat. (...) L'impost és exigible a esdeveniments esportius de massa organitzats a Catalunya. (*art. 108*)

- L'impost sobre esdeveniments esportius de massa grava la singular capacitat econòmica de les persones físiques i jurídiques que organitzen esdeveniments esportius destinats a un nombre de participants o en els que assisteix un nombre d'assistents com a públic, d'acord amb les descripcions del fet imposable contemplat en aquesta Llei (*art.109*).

PER TOT AIXÒ, LES PERSONES, ENTITATS I EMPRESES ADHERIDES A AQUEST MANIFEST

RECLAMEM que mitjançant la futura Llei de l'esport i l'activitat física:

- 1 **No es privatitzi el sector públic de l'esport i l'activitat física de Catalunya i que s'elimini tot l'articulat referent a la creació de la UEC i les seves funcions públiques delegades.**
- 2 **Es potenciïn i s'ampliïn les funcions i la representativitat sectorial de la Comissió Directiva del Consell Català de l'Esport, actual òrgan consultor de la Secretaria General de l'Esport i l'Activitat Física de Catalunya.**
- 3 **No inclogui l'obligatorietat de la llicència esportiva general i la seva assegurança vinculada, en entendre que aquesta és una barrera d'accés a la pràctica d'esport i activitat física.**
- 4 **No inclogui cap impost d'"esdeveniments esportius de massa", perquè Catalunya serà menys competitiva que la resta de comunitats autònomes.**
- 5 **No es privatitzi el sistema de finançament per al foment de l'esport i l'activitat física.**
- 6 **Es posi en valor l'impacte econòmic del sector esportiu i de l'activitat física, que actualment ja representa més del 2% del PIB, mitjançant un nou sistema de finançament de l'esport i l'activitat física més estable i potent que ajudi a desenvolupar amb èxit totes les polítiques de promoció, participació i foment de l'esport i de l'activitat física de Catalunya.**
- 7 **Es tinguin en consideració tots els agents representatius del sector esportiu i de l'activitat física i que els grups parlamentaris introdueixin a la Proposició de Llei les esmenes oportunes que garanteixin una llei moderna i preparada per afrontar els reptes de futur de l'esport i l'activitat física del segle XXI a Catalunya, d'acord amb aquests set punts.**

Tenim l'oportunitat de fer un plantejament valent, més enllà del pròpiament sectorial, en què Catalunya aposti perquè l'esport i l'activitat física, pels seus caràcter transversal i potencial econòmic, sigui una de les peces clau en les polítiques generals del país.

PLATAFORMA

ESPORT SOM TOTS